

Смогу Г.И.
гми начальник
09.05.2025.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красная площадь, д.6,
Курск, 305000
тел./факс: (4712) 34-97-10
Email: ru46@minjust.gov.ru

21.05.2025 № 46/02- 2019/25
На № от

Главам муниципальных районов,
городских округов
Курской области

(по списку)

О направлении информации

В соответствии с подпунктом 19 пункта 12 Раздела II Положения о Главном Управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 марта 2024 года № 89, в целях оказания методической помощи Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области (далее – Управление) информирует о следующем.

В 2024 – 2025 годах Управлением разработаны и направлены в адрес глав муниципальных районов Курской области с последующим доведением до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района, 3 модельных решения (2 – в 2024, 1 – в 2025), в целях приведения уставов муниципальных образований Курской области в соответствие с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Однако, 20 марта 2025 года принят Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который внес значительные изменения в систему организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Управление
Министерства юстиции Российской Федерации
по Курской области
21.05.2025
21.05.2025

Одной из основных новелл Федерального закона № 33-ФЗ является переход на одноуровневую систему организации местного самоуправления с возможностью сохранения двухуровневой системы.

Согласно статье 9 Федерального закона № 33-ФЗ закреплено, что местное самоуправление осуществляется в 3 видах муниципальных образований:

- городской округ;
- муниципальный округ;
- внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Частью 6, 7 статьи 9 указанного выше Федерального закона устанавливается, что вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями данной статьи. В субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации на день вступления в силу данного Федерального закона территориальной организации местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 данной статьи, и (или) муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

Существенным изменением также является изменение функциональных основ местного самоуправления.

В Федеральном законе № 33-ФЗ, в отличие от Федерального закона № 131-ФЗ, не закрепляются раздельно перечни вопросов местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению для различных видов муниципальных образований, а предусматривается иная конструкция в виде трех перечней полномочий (статья 32):

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (18 пунктов). Это полномочия преимущественно местного (локального) характера, не требующие привлечения значительных финансовых ресурсов. Например, принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов, установление официальных символов муниципального образования и другие;

2) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации (29 пунктов). Это, например, организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда и другие. Соответствующее перераспределение законом субъекта РФ полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации;

3) полномочия, по которым в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления (18 пунктов). Это, например, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования и другие.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, закреплены статьей 89 Федерального закона № 33-ФЗ.

Согласно статье 91 Федеральный закон № 33-ФЗ вступает в силу 19 июня 2025 года, за исключением отдельных положений; в связи с его принятием признаются утратившими силу ряд федеральных законов и отдельные положения федеральных законов.

Так, с 19 июня 2025 года признаются утратившими силу главы 1, 2, статья 18¹, главы 4 – 12 Федерального закона № 131-ФЗ, при этом до 01 января 2027 года устанавливается переходный период, в который законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, подлежат приведению в соответствие с данным Федеральным законом.

Также, в силу частей 3, 8 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ со дня его вступления в силу могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 данного Федерального закона, на всей территории соответствующего

субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района. Законом субъекта Российской Федерации, принимаемым в соответствии с частью 3 данной статьи, может быть предусмотрено образование муниципального округа или городского округа в границах, совпадающих с границами территории существовавшего по состоянию на день вступления в силу данного Федерального закона поселения (сельского, городского), а также муниципального района. В случае, если в границах всех поселений, входивших в состав территории муниципального района, образованы муниципальные и (или) городские округа, муниципальный район упраздняется.

Таким образом, решения о внесении изменений в устав муниципального образования, принятые после 19 июня 2025 года будут не соответствовать Федеральному закону № 33-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в целях исключения отказа в государственной регистрации решений о внесении изменений в устав муниципального образования рекомендуем после 23 мая 2025 года воздержаться от их принятия и направления в адрес Управления до принятия соответствующих законов Курской области и разработки модельных решений Управлением.

Главам муниципальных районов Курской области просим оказать содействие в доведении до сведения глав муниципальных образований поселений, расположенных в границах муниципального района, указанной информации, глав городских округов – принять к сведению прилагаемую информацию.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления

Е.А. Панкова